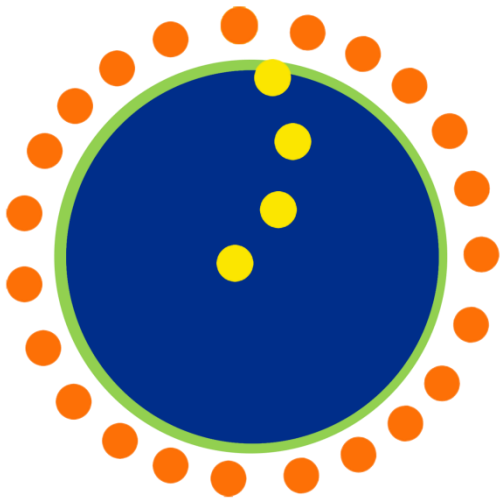


# 2012



## TITULO DEL PROYECTO:

**DISEÑO DE UN SISTEMA DE COMPETENCIAS EN LA ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO INTEGRADO, PARA EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN JIPIJAPA.**

Como trabajo grupal de fin de curso\_ NUEVAS CAPACIDADES PARA UNA CIUDADANÍA GLOBAL Y BUEN GOBIERNO.

## INTEGRANTES DEL EQUIPO:

□ María Fátima Pin Navarro

□CARGO: Analista de Presupuesto Jefe

□Entidad: Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Jipijapa

□



**REG TSA**  
ORGANISMO AUTÓNOMO  
RECAUDACIÓN Y GESTIÓN TRIBUTARIA  
DIPUTACIÓN DE SALAMANCA



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE ASUNTOS EXTERIORES  
Y DE COOPERACIÓN



Agencia Española  
de Cooperación  
Internacional  
para el Desarrollo



## MATRIZ DE ELABORACIÓN DE PROYECTOS BAJO LA METODOLOGÍA DEL MARCO LÓGICO

### FASE DE ANÁLISIS

#### ANÁLISIS PARTICIPACIÓN

GRUPOS	PROBLEMAS	NECESIDADES	POTENCIALIDADES	LÍMITES
Autoridades del GAD Municipal Jipijapa	<p><b>P1</b> Desconocimiento de herramientas metodológicas de procesos participativos.</p> <p><b>P2</b> Incumplimiento a las demandas sociales.</p> <p><b>P3</b> Deficientes procesos comunicacionales para la difusión de las acciones municipales y de motivación participativa.</p> <p><b>P4</b> Escasa participación ciudadana en la definición de prioridades de inversión del presupuesto local.</p> <p><b>P6</b> Aplicación de un modelo de presupuesto centralizado y clientelista que no contribuye totalmente al logro del buen vivir.</p>	<p>* Contar con programas de capacitaciones referentes a procesos participativos.</p> <p>* Gestionar recursos económicos a otros niveles.</p> <p>* Buscar la articulación con otros niveles de gobierno.</p> <p>* Contar con la herramienta adecuada para la toma de decisiones concertada.</p>	<p>* Se cuenta con el Marco Jurídico para aplicar el PP.</p> <p>* Una sociedad más interesada en participar en los procesos participativos.</p> <p>* Voluntad política.</p>	<p>Ingresos limitados.</p> <p>Excesivos gastos Corrientes</p>
Sociedad civil	<p><b>P1</b> Insatisfacción de las demandas sociales.</p> <p><b>P2</b> Comunidad</p>	<p>* Contar con programas de capacitaciones sobre procesos</p>	<p>* Interés de la ciudadanía en mejorar su calidad de vida.</p>	<p>* Escaso acceso a la información.</p> <p>* Escaso nivel</p>



	<p>poco capacitada en procesos de participación ciudadana y control social.</p> <p><b>P3</b> Escasa participación de la ciudadanía y toma de decisiones en la formulación del presupuesto local.</p> <p><b>P4</b> Debilidad en la vigilancia y control del gasto público.</p>	<p>participativos.</p> <p>*Contar con Espacios de participación.</p> <p>*Mecanismo que garanticen los acuerdos adquiridos en el proceso participativo.</p> <p>* Debilidad en el control social.</p>	<p>*Marco jurídico establece derechos de participación ciudadana en la gestión pública.</p>	<p>de organización</p> <p>*Desconfianza ciudadana en las autoridades locales.</p>
GAD'S (nivel provincial – parroquial)	<p><b>P1</b> Desarticulación en la elaboración de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial.</p>	<p>*Buscar la articulación entre niveles de gobierno provincial, cantonal, parroquial para la formulación de los planes.</p>	<p>Interés en querer ofrecer mejores niveles de vida a la población.</p>	<p>*Débil coordinación comunicativa.</p>
Equipo Técnico Municipal	<p>P1 Limitada capacidad de movilización.</p> <p><b>P2</b> Débil procesos de planificación concertada.</p> <p><b>P3</b> Aplicación de un Presupuesto institucional incremental no participativo</p> <p><b>P4</b> Escasa capacitación sobre procesos participativos</p>	<p>*Crear capital social.</p> <p>*Contar con programas de capacitación.</p> <p>*Mecanismo de Movilización permante</p> <p>*Apoyo directo de las autoridades locales.</p> <p>*Abrir espacios de concertación.</p> <p>* Tener la herramienta que les permita elaborar los instrumentos normativos y técnicos del Presupuesto participativo.</p>	<p>*Interés en organizar procesos participativos.</p> <p>*Voluntad de querer implantar el presupuesto participativo en el cantón.</p>	<p>*Débil apoyo de las autoridades locales.</p> <p>*Desconfianza de la ciudadanía para participar en los procesos locales.</p> <p>* Escasos recursos económicos para el plan.</p>



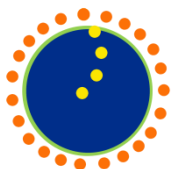
ANÁLISIS DEL ENTORNO

DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Desconocimiento de herramientas metodológicas de procesos participativos.	Cambio de gobierno cada 4 años, genera el desconocimiento en los procesos participativos e impide la continuidad de proyectos y políticas públicas.	Disposiciones en las Normas jurídicas del Ecuador apoyan la participación ciudadana y la implantación de los presupuestos participativos	Referentes positivos en Procesos de Presupuestos Participativos en otros GAD Municipales.  Apoyo técnico operativo que ofrecen algunas instituciones del estado.
Deficientes procesos comunicacionales para la difusión de las acciones municipales y de motivación participativa.	Escases de Recursos Económicos. Poco interés de otros actores para establecer alianzas	Interés en informar propiciar el diálogo y la concertación	Guías referentes de Comunicación y gestión participativa.
Disponen de un modelo de presupuesto centralizado y clientelista que no contribuye al logro del buen vivir.	Falta de recursos económicos para iniciar un proceso de presupuesto participativo hasta llegar a su implementación.  Intereses creados de ciertos actores sociales.	Actitud para la generación de cambios.  Existe estabilidad institucional.	El Estado considera el esfuerzo fiscal y administrativo, logros en el mejoramiento de los niveles de vida, cumplimiento de los planes de desarrollo local y nacional para la distribución de los recursos a los GADs. Organismos internacionales que apoyan en el financiamiento para desarrollar proyectos.....
Débil cultura de participación ciudadana.	Desinterés de la ciudadanía en participar en los procesos participativos.  Falta de preparación de los actores sociales en el tema de presupuesto participativo	El GADM Jipijapa tiene una nueva visión de desarrollo, basado en democracia participativa.	Presencia de organismos e instituciones para alianzas estratégicas.  La participación ciudadana puede constituir un elemento importante para lograr el desarrollo del cantón.



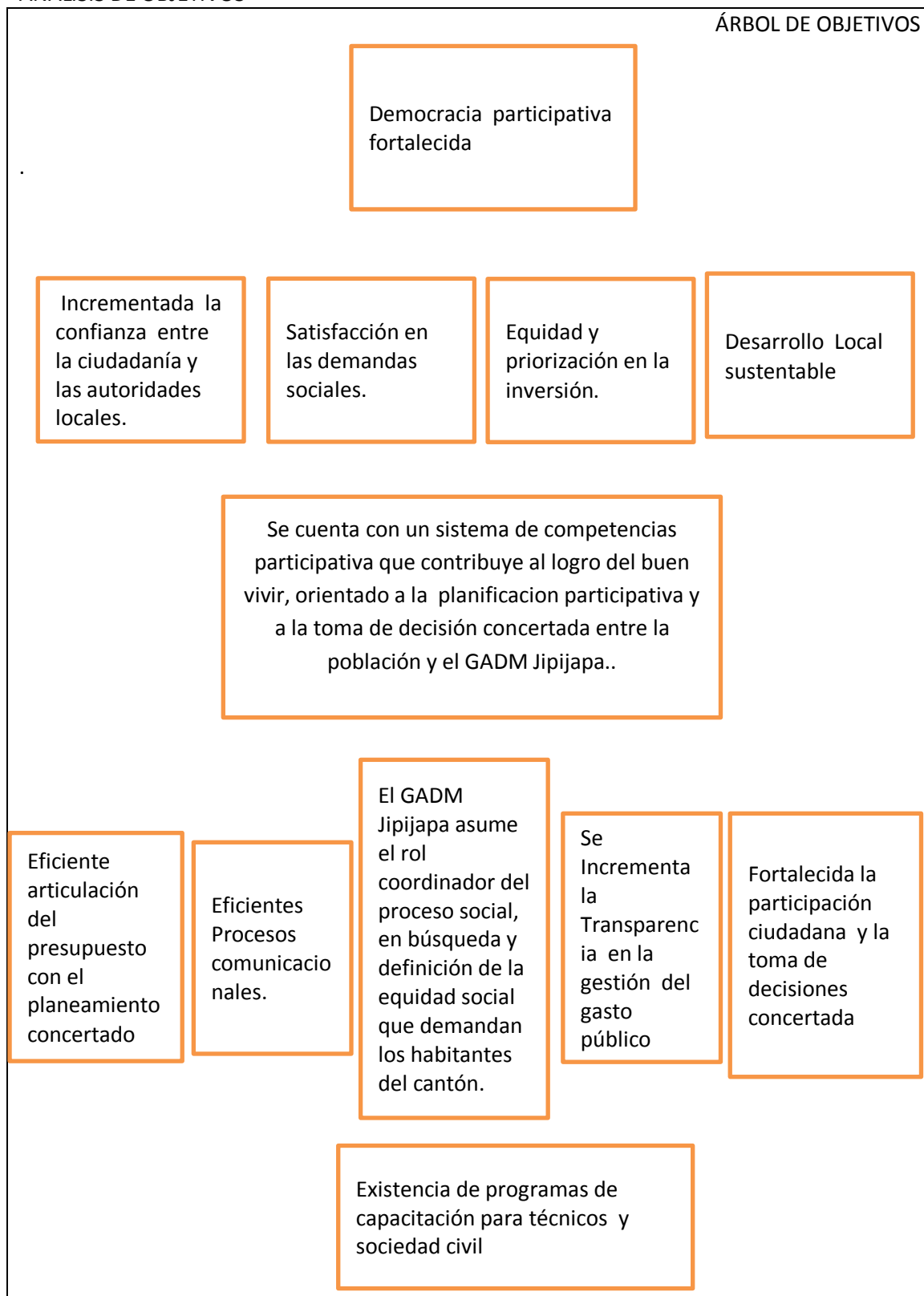
ANÁLISIS DE PROBLEMAS

EFFECTOS		
Débil democracia participativa		
<p>Desconfianza de la ciudadanía en las autoridades locales.</p> <p>Insatisfacción en las demandas sociales.</p>	<p>El sistema presupuestario actual no contribuye totalmente al logro del buen vivir, en la medida que este no está orientado a la planificación participativa y a la toma de decisión concertada entre la población y el GADM Jipijapa.</p>	<p>Inversión centralizada y no priorizada.</p> <p>Limitado desarrollo local</p> <p>Ausencia de inclusión ciudadana en la definición de prioridades en la inversión pública local.</p>
<p>Desarticulación del presupuesto con el planeamiento desde una perspectiva concertada y de resultados.</p> <p>Inequidad social</p> <p>Deficientes procesos comunicacionales para la gestión participativa.</p>		<p>Escasa participación ciudadana en la definición y toma de decisiones de las prioridades de inversión del presupuesto local.</p> <p>Débil control social.</p> <p>Obsoleto sistema de presupuesto.</p>
Escasa capacitación sobre procesos participativos		
CAUSAS		



## ANÁLISIS DE OBJETIVOS

## ÁRBOL DE OBJETIVOS





ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS

	ALTERNATIVA A	ALTERNATIVA B	ALTERNATIVA C
	Diseño de un sistema de competencias para implementar el presupuesto participativo	<b>Programas de Capacitación para impulsar procesos de planificación y presupuestación participativa</b>	<b>Desarrollar mecanismos de comunicación para la gestión participativa</b>
PRIORIDAD BENEFICIARIOS	Ciudadanía del cantón Jipijapa.  Gobierno local	Técnicos del Gobierno local  Actores sociales	Ciudadanía del cantón Jipijapa
PRESUPUESTO PROYECTO	\$20.000,00	\$10.000,00	\$10.000,00
POSIBILIDAD DE ALCANZAR EL OBJETIVO EN EL TIEMPO DISPONIBLE	SI	SI	SI
CONTRIBUCIÓN A LA DISMINUCIÓN DE LAS DESIGUALDADES	Muy Alta	Alta	Alta

ÁRBOL DE OBJETIVOS ACTUALIZADO ( tras la priorización y definición de objetivos)

Diseñar un sistema de competencias, que permita garantizar la toma de decisiones concertada entre la ciudadanía y el GAD municipal Jipijapa sobre los recursos a invertir, mejorar la calidad de vida de la población y fortalecer el control social.

Determinar programas de capacitación para técnicos y sociedad civil para impulsar procesos de planificación y presupuestación participativa.

Eficiente articulación del presupuesto con el planeamiento concertado.



## DEFINICIÓN DE LA ESTRATEGIA

La estrategia es Implantar un presupuesto participativo como modelo de buena gestión pública en el GADM del cantón Jipijapa, lo cual requiere de perseverancia y de afianzar la participación ciudadana; en este proceso es necesario trabajar en equipo, mantener reuniones periódicas, establecer un plan de comunicación y de capacitación, a fin de que la participación ciudadana no decaiga y el proceso no se interrumpa.

Para la implantación el proceso del presupuesto participativo es necesario considerar otras estrategias como:

Desarrollo de capacidades técnicas.

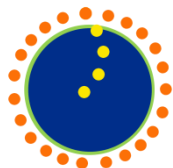
Financiamiento del proceso

Establecimiento de alianzas estratégicas

Establecimiento de canales de comunicación

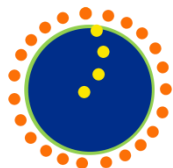
Establecimiento de un plan de sensibilización aplicado tanto a la sociedad civil como al gobierno local.





### MATRIZ DEL MARCO LÓGICO

	RESUMEN DISEÑO	INDICADORES OPERATIVOS VERIFICABLES (IOV)	FUENTES VERIFICABLES (FV)	FACTORES EXTERNOS O SUPUESTOS
OBJETIVO GENERAL (OG)	Diseñar un sistema de competencias, que permita garantizar la toma de decisiones concertada entre la ciudadanía y el GAD municipal Jipijapa sobre los recursos a invertir, mejorar la calidad de vida de la población y fortalecer el control social.	% del presupuesto participativo es ejecutado equitativamente en el cantón Jipijapa.	Ordenanza Municipal Reglamento de aplicación Informes	Autoridades Municipales en entera disposición para fortalecer los procesos participativos, la integridad y transparencia de la gestión pública.
OBJETIVO ESPECÍFICO (OE)	Generar la articulación del presupuesto con el planeamiento concertado.	De lo planificado participativamente se considera el 100% en el presupuesto participativo.	Reglamento interno Actas de trabajo y de compromiso. Plan de desarrollo	Autoridades – ciudadanía representantes de las organizaciones sociales avalan y apoyan enteramente los procesos.



<p>RESULTADOS (R)</p>	<p>Informe diagnóstico del actual presupuesto del GAD municipal del cantón Jipijapa.</p> <p>Fundamentación Teórica sobre Presupuesto Participativo, a través de la recopilación de información de fuentes primarias y secundarias que permitan sustentar la investigación.</p> <p>Un sistema de competencia para elaborar un presupuesto participativo que sea fuente de consulta para instituciones a nivel de GADS.</p>	<p>Informe sobre el estado actual del problema.</p> <p>Bases teóricas verificables</p> <p>Sistema estructurado e institucionalizado</p>	<p>Linea Base Diagnóstico actual</p> <p>Referencia bibliográficas</p> <p>Proyecto Actas Informes</p>	<p>Apoyo financiero y logístico del gobierno central o instituciones cooperantes</p> <p>Sistema a utilizar por otros GADs</p>
<p>ACTIVIDADES (A)</p>	<p>Fundamentar la teoría para la elaboración del presupuesto participativo.</p>	<p>Bases teóricas verificables</p>	<p>Matererial bibliográfico Referentes</p>	<p>Todas las actividades son apoyadas por el gobierno local y por la sociedad civil.</p>



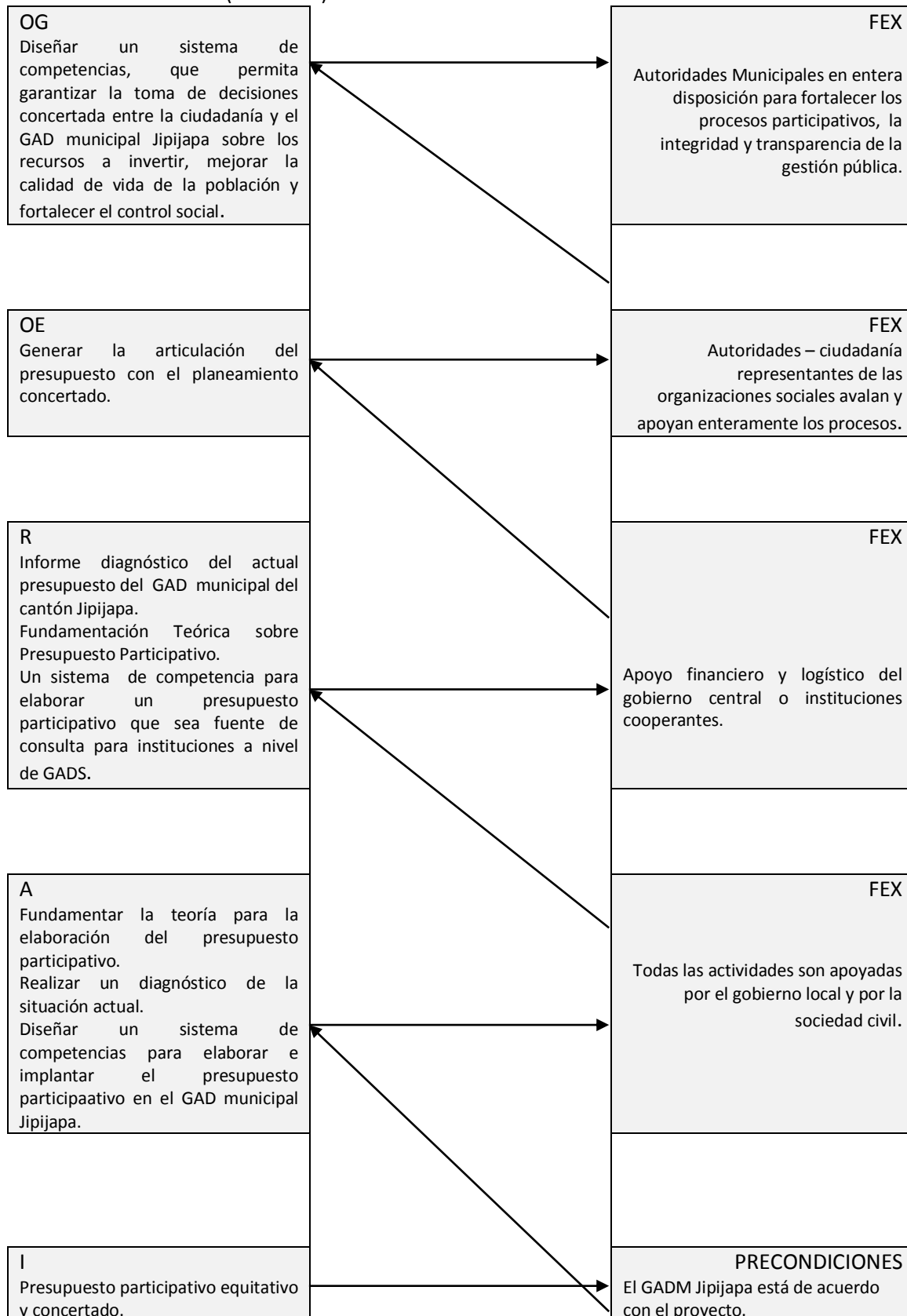
NUEVAS  
CAPACIDADES PARA  
UNA CIUDADANÍA  
GLOBAL Y BUEN GOBIERNO



	<p>Realizar un diagnóstico de la situación actual.</p> <p>Diseñar un sistema de competencias para elaborar e implantar el presupuesto participativo en el GAD municipal Jipijapa.</p>	<p>Informe del Diagnóstico actualizado. Encuestas.</p> <p>Documento Sistema de competencias propuesto</p>	<p>Línea Base Datos estadísticos</p> <p>Informes de revisión Informes de aprobación Actas de validación</p>	
--	---	---	---	--



### ESTRUCTURA LÓGICA (VERTICAL) DEL PROYECTO





NUEVAS  
CAPACIDADES PARA  
UNA CIUDADANÍA  
GLOBAL Y BUEN GOBIERNO



CRONOGRAMA

	SEMANAS														
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	...
<b>ACTIVIDADES</b>															
Fundamentar la teoría para la elaboración del presupuesto participativo.	X														
Realizar un diagnóstico de la situación actual.		X	X												
Diseñar un sistema de competencias para elaborar e implantar el presupuesto participativo en el GAD municipal Jipijapa.				X	X										
<b>RECURSOS Y MEDIOS</b>															
Equipo humano (6 técnicos experto en el tema 1 digitador)	X	X	X	X	X										
Materiales y equipo de oficina	X	X	X	X	X										
Trabajo en campo		X	X	X	X										
Movilización	X	X	X	X	X										
Hospedaje y alimentación	X	X	X	X	X										
Capacitación			X	X	X										
Comunicación y publicidad			X	X	X										
Gastos administrativos	X	X	X	X	X										
Otros	X	X	X	X	X										



PRESENTACIÓN DE LA PROPUESTA

NOMBRE DEL PROYECTO		DISEÑO DE UN SISTEMA DE COMPETENCIAS EN LA ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO INTEGRADO, PARA EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN JIPIJAPA
MES Y AÑO DE ELABORACIÓN		NOVIEMBRE 2012
AUTORES		Ing. María Fátima Pin Navarro
RESUMEN EJECUTIVO		<p>El GADM Jipijapa, aplica un modelo de gestión que no ha contribuido significativamente a mejorar la calidad de vida de los habitantes, por lo que es necesario buscar un sistema que permita introducir cambios necesarios para esta realidad. Para alcanzar estos cambios es necesario que exista voluntad política de las autoridades locales en definir cómo invertir los recursos públicos y priorizar la inversión y buscar una herramienta valiosa de gestión que permita fortalecer la democracia participativa.</p> <p>Aunque el marco jurídico del Ecuador determina la aplicación del presupuesto participativo, en muchos municipios no se lo aplica, como es el caso del GADM Jipijapa, si bien es cierto existe referentes de presupuestos participativos exitosos, pero al haber diversidad en estos procesos por las características e identidad de cada sector, es necesario que se diseñe una metodología propia para el cantón Jipijapa.</p>
INFORMACIÓN GENERAL		
	NOMBRE DEL PROYECTO	DISEÑO DE UN SISTEMA DE COMPETENCIAS EN LA ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO INTEGRADO, PARA EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN JIPIJAPA
	ENTIDAD RESPONSABLE	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Jipijapa
	PERIODO DE DURACIÓN	5 meses
	LOCALIZACIÓN	Jipijapa – Manabí - Ecuador
	COSTE TOTAL	US\$20.000,00
INTRODUCCIÓN Y DIAGNÓSTICO		El Ecuador ha tenido un avance normativo en su esfuerzo por mejorar la eficiencia, eficacia y la calidad del gasto público, apoyándose



fundamentalmente en la modernización del marco jurídico y en nuevas prácticas y sistemas de administración pública, tales como el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, Ley Orgánica de Participación Ciudadana, instrumentos jurídicos que en materia legal, se pone énfasis a la gestión presupuestaria orientada a resultados con eficiencia, eficacia, economía y calidad en base a la participación ciudadana, planes de desarrollo locales y de ordenamiento territorial, articulados con los planes de desarrollo regionales, nacionales y del buen vivir.

El Presupuesto del Gobierno autónomo descentralizado municipal del Cantón Jipijapa es programático, de control, fiscalización y de objetivos a corto plazo, en el que se vincula medianamente, el servicio y la inversión con el diagnóstico previsto en el plan estratégico cantonal; caracterizado como un sistema de presupuesto de tipo incremental, es decir de procedimientos tradicionales y no de resultados.

Si bien es cierto que el plan estratégico constituye la base para la preparación del presupuesto del GAD municipal de Jipijapa, también es cierto que las actividades y proyectos se han ejecutado lentamente, en muchos casos aumentando sus costos financieros. Situación suscitada por un lado porque la planificación estratégica, su programación, gestión y evaluación, no han sido definidas con precisión, por la falta de instancias de coordinación sistemática en la institución y en los diferentes niveles de GADS (rural, cantonal, provincial), por la marcada deficiencia de comunicación entre autoridades, funcionarios y comunidad; y, por otro lado, por la escasa participación de la ciudadanía en la toma de decisiones en estos procesos, generada por los niveles de desconfianza en las autoridades y de la poca capacitación en gestión pública, liderazgo y fortalecimiento organizacional; toda esta situación y la inexistencia de normas imperativas en el ordenamiento jurídico interno, ha limitado la evolución del desarrollo económico, productivo,



	<p>social, ambiental, su ordenamiento territorial y el nivel de vida de sus habitantes.</p> <p>La herramienta de gestión pública aplicada por el GAD de Jipijapa, no ha contribuido significativamente a mejorar la calidad de vida de los habitantes, por lo que es necesario buscar otros sistemas que permitan introducir cambios necesarios para esta realidad.</p>
DEFINICIÓN DEL PROBLEMA Y CAUSAS	<p>El Gobierno autónomo descentralizado municipal de Jipijapa, aplica un modelo de presupuestación institucional incrementalista con planificación centralizada, con escasa participación de los ciudadanos en el proceso de detección de necesidades, en la programación de los planes de desarrollo y en la definición de las prioridades de inversión, lo cual son causas para que haya mayor incidencia de pobreza en el cantón Jipijapa y sobre todo en el ámbito rural, limitado acceso a servicios básicos, insuficientes infraestructura educativa, vial, de salud, etc. alto índice de desempleo, bajos ingresos, desconfianza ciudadana en las autoridades locales y un débil control social sobre los recursos públicos.</p>
OBJETIVOS DEL PROYECTO	<p>Diseñar un sistema de competencias, que permita garantizar la toma de decisiones concertada entre la ciudadanía y el GAD municipal Jipijapa sobre los recursos a invertir, mejorar la calidad de vida de la población y fortalecer el control social.</p>
ACTIVIDADES Y CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN	<p>Fundamentar la teoría para la elaboración del presupuesto participativo, (1 MES)</p> <p>Realizar un diagnóstico de la situación actual, (2 MESES)</p> <p>Diseñar un sistema de competencias para elaborar e implantar el presupuesto participativo en el GAD municipal Jipijapa, (3 MESES)</p>
PERSONAL	<p>6 TÉCNICOS/AS especialistas en procesos participativos y planeación estratégica</p>





SOSTENIBILIDAD	La Comunidad y el GADM Jipijapa disponen de Capacidad técnica para mantener las actividades generadas por el proyecto.
PRESUPUESTO	\$20.000,00
EVALUACIÓN Y MONITOREO	GADM Jipijapa, Sociedad Civil organizada Monitoreo con la ayuda de las siguientes herramientas: Reportes de visita Libro diario de actividades Registros e informe de monitoreo Evaluación a través de indicadores, entrevistas, revisiones etc.



## BIBLIOGRAFIA:

- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización Lexis S.A. RO Suplemento N° 303 de Octubre de 2010.
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas RO Segundo Suplemento N°306 de Octubre de 2010
- Constitución de la República del Ecuador.2008
- CORTÉZ Alexis Los Presupuestos Participativos y la Demanda por Integración, [www.google.com](http://www.google.com)
- ANÁLISIS Y DESARROLLO SOCIAL CONSULTORES, PLATAFORMA DE ONG: Manual Formulación de Proyectos Sociales con Marco Lógico
- Yves Cabannes: UN-HABITAT. 2006. “¿Qué es y cómo se hace el Presupuesto Participativo?: 72 respuestas a Preguntas Frecuentes sobre los Presupuestos Participativos Municipales”. Colección de Recursos sobre Gobernanza Urbana. Diseño y diagramación Eureka Soluciones de Diseño- Imprenta: E.P. Centro de Impresión, Quito febrero 2007.