

DESARROLLO DE UNA METODOLOGÍA PARTICIPATIVA EN EL PROCESO DE FORMULACIÓN DE PROYECTOS PARA EL DESARROLLO COMUNAL DE LAUTARO

Como trabajo de fin de curso: NUEVAS CAPACIDADES PARA UNA CIUDADANÍA GLOBAL Y BUEN GOBIERNO.

INTEGRANTES DEL EQUIPO:

- Eduardo de la Sierra Gallegos
- Secretario Comunal de Planificación
- Municipalidad de Lautaro, Región de La Araucanía, Chile



REG TSA
ORGANISMO AUTÓNOMO
RECAUDACIÓN Y GESTIÓN TRIBUTARIA
DIPUTACIÓN DE SALAMANCA

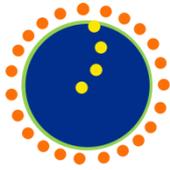


GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



Agencia Española
de Cooperación
Internacional
para el Desarrollo



MATRIZ DE ELABORACIÓN DE PROYECTOS BAJO LA METODOLOGÍA DEL MARCO LÓGICO

FASE DE ANÁLISIS

ANÁLISIS PARTICIPACIÓN

GRUPOS	PROBLEMAS	NECESIDADES	POTENCIALIDADES	LÍMITES
Gobierno Local (Alcaldía)	Optimizar los recursos disponibles para generar iniciativas de inversión comunal.	Contar con iniciativas de inversión para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la comuna.	Máxima autoridad local, poder de gestión ante representantes del gobierno central. Apoyo popular de la comuna.	Ideología Política distinta al gobierno central.
Organizaciones Comunitarias Territoriales, con personalidad jurídica	Baja consideración en las decisiones para la elección de las iniciativas de inversión.	Contar con iniciativas de inversión que beneficien directamente su calidad de vida.	Alto interés en participar de las decisiones comunales.	Influencia dentro del territorio designado.
Consejo Comunal de La Mujer	Bajos niveles de Consideraciones en políticas de genero	Mejorar la participacion de la mujer en la eleboracion de la cartera de proyectos comunales.	Consejo recientemente constituido a nivel comunal, con apoyo del municipio.	Temas de interes de genero.
Asociacion de Discapitados de Lautaro (ADIL)	Poca representatividad ante la autoridad local para plantear implementacion de politicas de accesibilidad.	Implementacion de infraestructura adecuada para las personas con discapacidad.	Agrupacion conformada con presencia en la comuna	Condicion de discapacidad.
Union Comunal de Adultos Mayores (UCAM)	Poca capacidad de gestion para impulsar o generar iniciativas transversales que involucren a la poblacion adulto mayor	Implementacion de programas de capacitacion dirigido a adultos mayores. Desarrollo de espacios publicos y de programas para	Agrupacion que reune a los Clubes de adulto mayor de la comuna, tanto urbanos como rurales.	Condicion de adulto mayor



		actividades deportivo recreativo para adulto mayor		
Asociacion de Diabeticos de Lautaro	Carencia de programas de salud preventivos y de autocuidado	Apoyo y orientacion de carácter medico para mejorar la calidad de vida de las personas diabeticas.	Agrupacion bien organizada que cuenta con espacio fisico implementado para el desarrollo de las actividades propias de la organizaci3n.	Condicion de diabeticos
Asociacion Comunal de Futbol Amateur	Deficit de espacios aptos y equipamiento para la practica deportiva a nivel de clubes individuales en sus diferentes niveles.	Espacios deportivos equipados e implementados, normativamente para la practica de futbol.	Asociacion que aglutina diversos clubes de la comuna, con alta representatividad ante el gobierno local.	Disponibilidad horaria de los asociados.
Habitantes en General de la Comuna.	Falta de iniciativas de inversi3n que mejoren la calidad de vida.	Contar con iniciativas de inversi3n que beneficien directamente su calidad de vida.	Habitantes bien informados, que exponen o plantean sus necesidades ante la autoridad.	Bajo interes en la participaci3n.
Secretaría de Planificaci3n	Optimizar los recursos económicos limitados para generar iniciativas de inversi3n para la comuna.	Contar con mayor autonomía y mayor cantidad de recursos económicos. Contar con herramientas metodológicas para la pririzacion de iniciativas de inversi3n.	Equipo multidisciplinario que permite el desarrollo de iniciativas de inversi3n de distinta índole.	Limitada disponibilidad de recursos.



ANÁLISIS DEL ENTORNO

DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Inexistencia de información disponible y clara sobre fuentes financieras del estado para inversión pública.	Falta de interés en participar de la población joven de la Comuna de Lautaro (menores a 30 años).	Conocimiento directo de las necesidades de la Comuna.	Excelente disposición de los habitantes de la Comuna de Lautaro a participar.
Falta de canales fluidos de información desde el municipio a las organizaciones comunitarias.	Débil cultura ciudadana, tanto en la toma de decisiones como en la continuidad de los procesos de participación	Buena disposición de los Departamentos del Municipio al trabajo participativo.	Representantes de organizaciones comunitarias comprometidos.
No existen programas o estrategias de forma permanentes para el fortalecimiento de la sociedad civil.	Debilitamiento de los líderes producto de una mala organización dentro de las organizaciones comunitarias.	Buena disposición de los funcionarios municipales, para el trabajo con organizaciones comunitarias.	Entrega oportuna de información a organizaciones comunitarias, sobre disponibilidad de recursos financieros del estado para el desarrollo de iniciativas de inversión.
Bajo conocimiento en instrumentos de participación ciudadana.		Instrumento de Participación ciudadana instaurado en la Comuna (Presupuestos Participativos).	
		Buena percepción ciudadana del desarrollo urbanístico y de dotación de mobiliario urbano.	
		Contar con un instrumento participativo de la comuna, que valide las propuestas e iniciativas comunales ante el gobierno central.	

ANÁLISIS DE PROBLEMAS

EFECTOS

Mala calidad de vida de los habitantes de la Comuna de Lautaro.

Infraestructura no utilizada.

Proyectos sin rentabilidad social.

Bajo impacto de la gestión del gobierno local.

Incorrecta asignación de recursos para inversión pública.

Sobredimensionamiento de la Inversión.

Proyectos mal enfocados.

Mala gestión para mejorar las necesidades comunales.

CARENCIA DE UN MÉTODO PARTICIPATIVO PARA LA SELECCIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS DE INTERÉS COMUNAL.

Falta de criterios técnicos para selección de iniciativas de inversión.

Personal de trabajo con capacidades técnicas deficientes.

Deficiente información disponible sobre los proyectos en ejecución y en cartera.

Inexistencia de protocolos para priorizar proyectos.

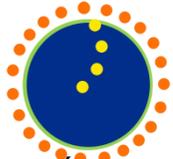
Deficientes estrategias para enfocar los recursos disponibles.

Deficiente capacitación en herramientas de participación ciudadana.

Carencia de sistemas informáticos de almacenamiento de información.

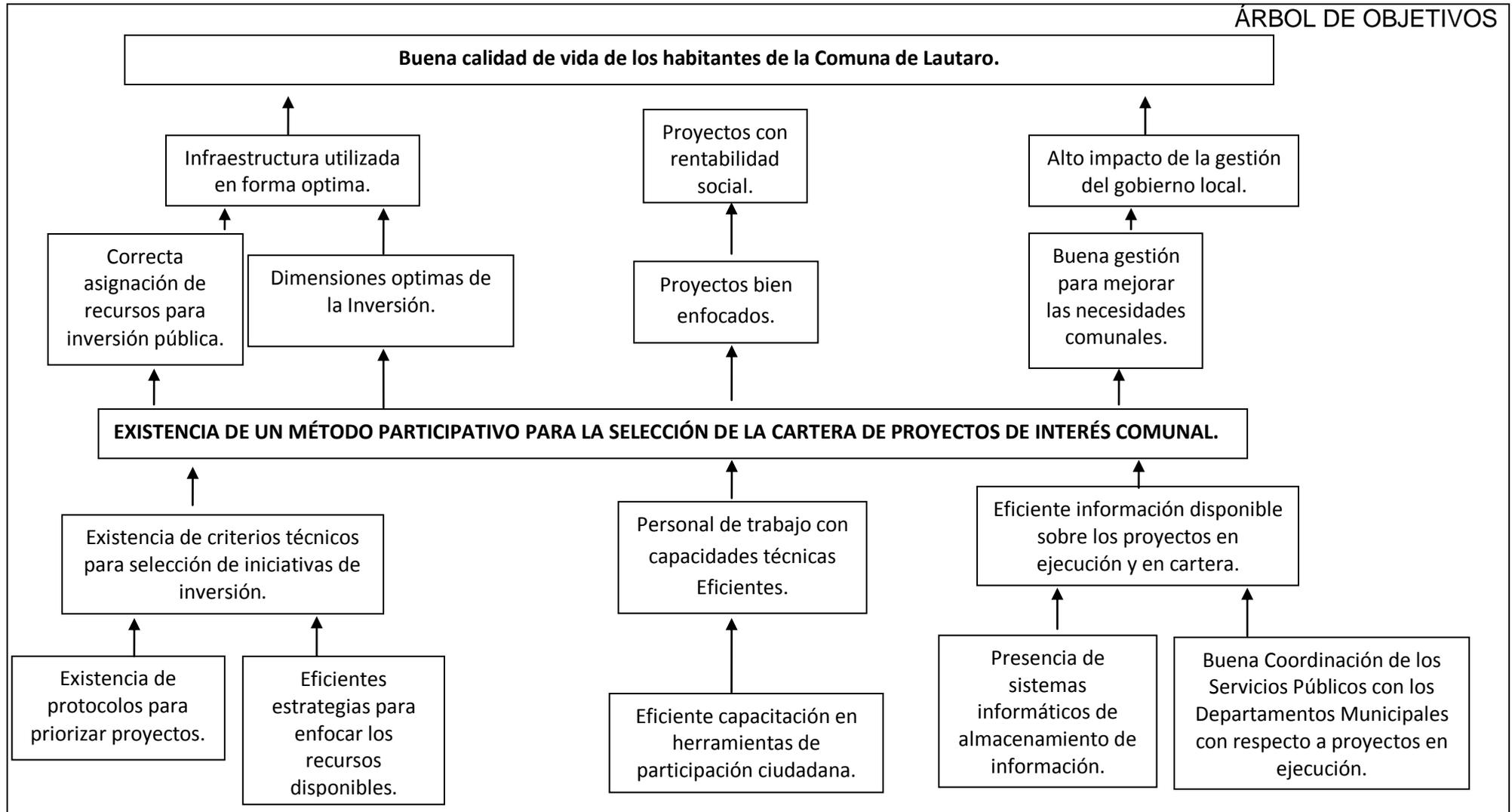
Mala Organización de los Departamentos Municipales con respecto a proyectos en ejecución.

CAUSAS



ANÁLISIS DE OBJETIVOS

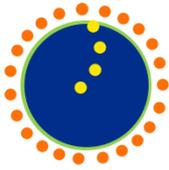
ÁRBOL DE OBJETIVOS





ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS

	ALTERNATIVA A Implementar Participación Ciudadana a través de talleres para cada uno de las iniciativas de inversión.	ALTERNATIVA B Implementar una plataforma interactiva para los usuarios donde puedan enviar y recibir información sobre las iniciativas de inversión.	ALTERNATIVA C Instaurar una unidad en el municipio dedicada a los temas de participación ciudadana de forma permanente.
PRIORIDAD BENEFICIARIOS	Organizaciones Comunitarias con personalidad jurídica.	Habitantes de la Comuna de Lautaro. Funcionarios Municipales.	Habitantes de la Comuna de Lautaro. Funcionarios Municipales.
PRESUPUESTO PROYECTO (año)	Materiales: \$600.000 Equipos: \$300.000 Instalaciones: \$960.000 Total: \$1.860.000	Sistema Informático: \$1.200.000 Equipos: \$700.000 Mantenimiento: \$3.000.000 Total: \$4.900.000	Recurso Humano: \$14.400.000 Materiales: \$600.000 Equipos: \$700.000 Instalaciones: \$1.440.000 Total: \$17.140.000
POSIBILIDAD DE ALCANZAR EL OBJETIVO EN EL TIEMPO DISPONIBLE	Limitaciones de tiempo. 70% de posibilidades de cumplir con el objetivo.	Limitado acceso a la plataforma. 60% de posibilidades de cumplir con el objetivo.	Alternativa que requiere mayor inversión. 95% de posibilidades de cumplir con el objetivo.
CONTRIBUCIÓN A LA DISMINUCIÓN DE LAS DESIGUALDADES	Posibilidad de participación para seleccionar las iniciativas de inversión de interés comunal.	Usuarios disponen en todo momento de la información y mantienen participación activa sobre las iniciativas de inversión.	Mayor acceso por parte de los habitantes de la comuna de Lautaro a seleccionar las iniciativas de inversión de interés.



ÁRBOL DE OBJETIVOS ACTUALIZADO (tras la priorización y definición de objetivos)

Del arbol de objetivos se desprende que la existencia de un metodo participativo de selección de los proyectos comunales, genera un impacto positivo en la inversión, con proyectos con buena rentabilidad social, infraestructura utilizada de manera óptima e impacto positivo en la gestion del gobierno local.



DEFINICIÓN DE LA ESTRATEGIA

La estrategia a desarrollar por la Municipalidad de Lautaro, a través de la Secretaría de Plamificación se refiere a la mejora en la gestión de selección, prirización y presentación de proyectos de desarrollo comunal, tendientes a mejorar la calidad de vida de los habitantes, a través de la gestión pública, modernización de las administraciones públicas y capacitación de la ciudadanía global.

El trabajo propuesto consiste en desarrollar una metodología participativa en el proceso de selección de inicitaivas de inversión, detectando las necesidades de la comunidad, presentando alternativas de solución, alternativas técnicas y presentación del proyecto con la alternativa que de solución a la problemática planteada.

Junto con implementar una metodología, se pretende instaurar la unidad de participación ciudadana en el municipio, con la finalidad de realizar de forma permanente el trabajo participativo, vinculandose con todas las direcciones y departamentos, los cuales son los que trabajan directamente con la comunidad.

Realizar trabajos directos con los medios radiales y digitales que facilitan el trabajo en conjunto y participativo con la comunidad.

La comunidad por su parte cuenta con diversas organizaciones que le son representativas con las cuales el municipio como institución pública debe relacionarse. En este aspecto y dentro del marco de mejoramiento a la gestión pública se propone la realización de talleres de forma permanente de participación ciudadana, en una primera etapa para entregar, capacitar y formular herramientas participativas, dentro de las cuales se proponen líneas de acción de carcateres digitales y presenciales.

Esta idea busca también mejorar el vínculo entre el municipio como gobierno local con la comunidad y las organizaciones publico privado presentes en la comuna y tambien para validar las propuestas en relación a proyectos ante las instituciones públicas de nivel superior.

Esta situación viene a dar un mayor peso a la cartera de proyectos de la comuna y que postulan a líneas de financiamiento públicas externas al municipio, ya que, incorporaría el componente participativo y de respaldo de la comunidad organizada.

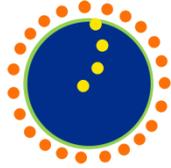


MATRIZ DEL MARCO LÓGICO

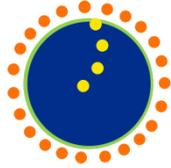
	RESUMEN DISEÑO	INDICADORES OPERATIVOS VERIFICABLES (IOV)	FUENTES VERIFICABLES (FV)	FACTORES EXTERNOS O SUPUESTOS
OBJETIVO GENERAL (OG)	Implementación de una Metodología de carácter participativo para la selección de la cartera de proyectos de interés comunal.			La Comuna de Lautaro tiene un alto índice de participación ciudadana. El Municipio cuenta con un equipo técnico que tiene las capacidades para generar e implementar una metodología de participación ciudadana.
OBJETIVO ESPECÍFICO (OE)	1.- Identificación e implementación de Criterios técnicos para la selección de iniciativas de inversión, incluyendo la participación ciudadana. 2.- Recurso Humano	Eficacia: Nº de usuarios que participan activamente de las reuniones de participación ciudadana en la comuna.	Estadísticas Comunales tomadas en un periodo de un año. Informe de las actividades de participación ciudadana para cada	Se dispondrá de recursos económicos y todas las condiciones para realizar las capacitaciones en herramientas de participación ciudadana, para la



	<p>capacitado en elaboración de proyectos y herramientas de participación ciudadana.</p> <p>3.- Implementación de un sistema de información sobre los proyectos en ejecución y en cartera.</p>	<p>Eficiencia: Nº de usuarios informados de las iniciativas de inversión de la comuna.</p> <p>Calidad: Nº de usuarios que demuestran satisfacción con las iniciativas de inversión ejecutadas en la comuna.</p>	<p>una de las iniciativas de inversión.</p> <p>Encuestas de satisfacción, aplicadas a los usuarios.</p>	<p>generación de las iniciativas de inversión de interés comunal.</p>
<p>RESULTADOS (R)</p>	<p>1.1.- Existencia de protocolos para la priorización de los proyectos.-</p> <p>1.2.- Implementación de estrategias eficientes para enfocar los recursos disponibles.</p>	<p>1.1.- % proyectos evaluados con los nuevos protocolos de priorización.</p> <p>Al menos el 75% de los proyectos de la comuna evaluados con los nuevos protocolos de priorización.</p>	<p>Informe razonado de la evaluación de cada uno de los proyectos.</p> <p>Fotografías y medios audiovisuales de la ejecución de las</p>	<p>El sistema informático instalado se utilizará en todos los departamentos de la municipalidad cada uno de los funcionarios estará capacitado para su utilización, además de estar capacitado en herramientas de participación</p>



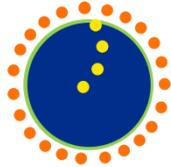
	<p>2.1.- Capacitación a los funcionarios encargados de proyectos en herramientas de participación ciudadana.</p> <p>3.1.- Instalación de sistemas informáticos para el almacenamiento de información sobre las iniciativas de inversión.</p> <p>3.2.- Implementación de un sistema de organización de los Departamentos Municipales, para recopilar las demandas de cada uno de los usuarios.</p>	<p>1.2.- % de proyectos definidos, desarrollados y presentados a fuentes financieras externas; a través de criterios metodológicos implementados.</p> <p>Al menos el 60% de los proyectos desarrollados con los criterios metodológicos</p> <p>2.1.- % de funcionarios capacitados en temas de elaboración de proyectos y participación ciudadana.</p> <p>Al menos el 20% de los funcionarios capacitados</p>	<p>capacitaciones.</p> <p>Estadísticas Comunes tomadas en un periodo de un año.</p> <p>Informe razonado de cada uno de los departamentos del municipio, con la síntesis de la información.</p>	<p>ciudadana.</p>
--	---	---	--	-------------------



		<p>3.1.- % de iniciativas de inversión ingresadas al sistema informático implementado.</p> <p>Al menos el 90% de las iniciativas formuladas y presentadas a financiación, ingresadas al sistema informático</p> <p>3.2.- Nº de requerimientos ingresados al sistema generando requerimientos.</p> <p>Tiempo de respuesta a los usuarios.</p> <p>% de respuestas emitidas en un plazo menor a 15 días.</p>		
--	--	---	--	--



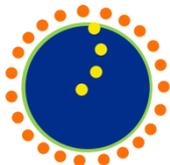
<p>ACTIVIDADES (A)</p>	<p>1.1.- Determinar los criterios para selección de iniciativas de inversión, con</p> <p>1.2.- Asignar puntaje de importancia a cada uno de los criterios seleccionados.</p> <p>1.3.- Realizar análisis multicriterio para cada uno de los factores seleccionados.</p> <p>2.1.- Capacitación sobre Elaboración de Proyectos.</p> <p>2.2.- Capacitación en Participación Ciudadana.</p> <p>3.1.- Diseñar base de datos informática para archivar información de cada uno de los proyectos.</p> <p>3.2.- Capacitar a los funcionarios de cada uno de los departamentos, sobre</p>	<p>Presupuesto detallado para todas las actividades a realizar.</p>	<p>% de Ejecución Presupuestaria de las actividades de acuerdo al cronograma.</p>	
-----------------------------------	---	---	---	--



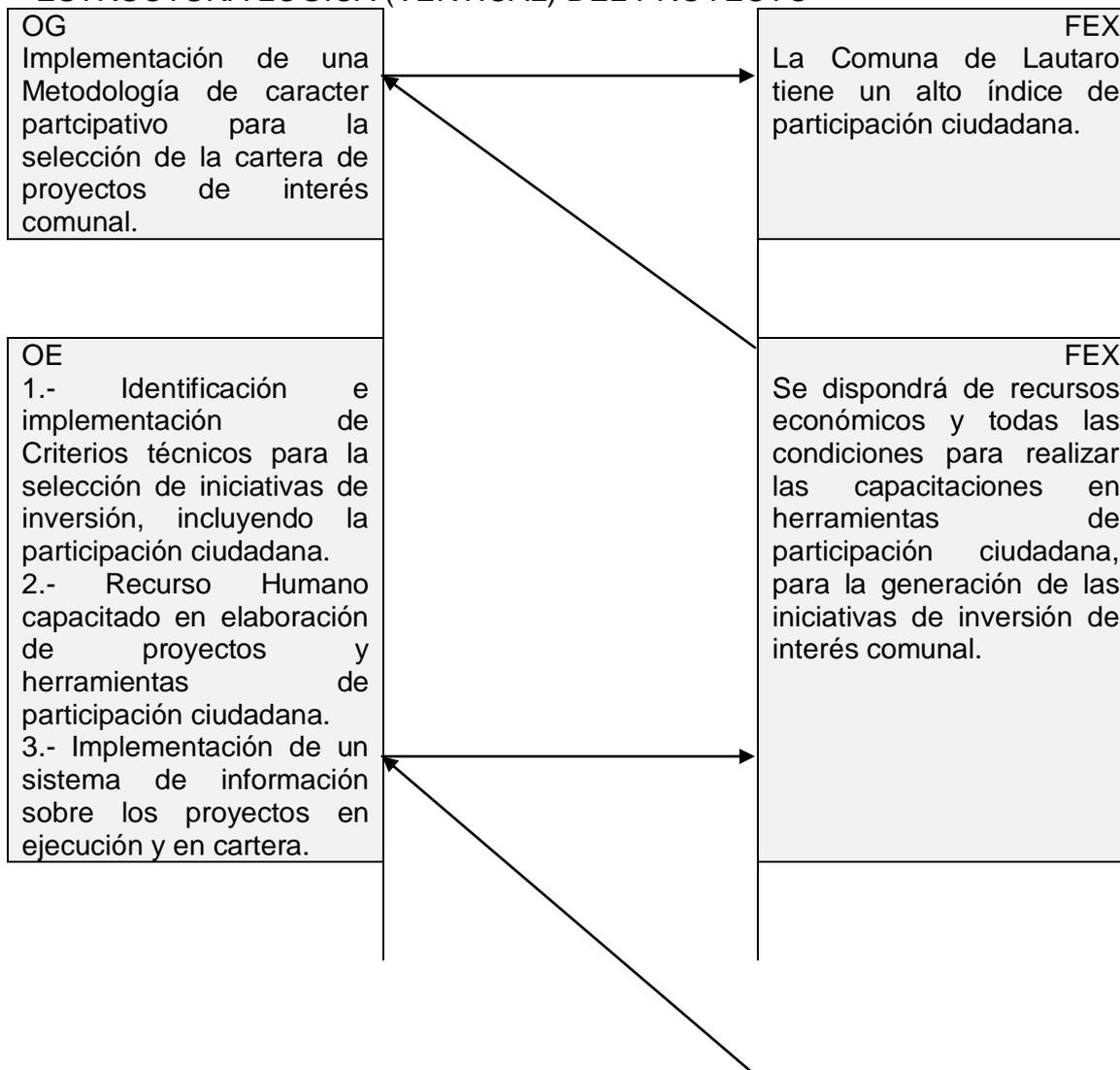
NUEVAS
CAPACIDADES PARA
UNA CIUDADANÍA
GLOBAL Y BUEN GOBIERNO



	la implementación de la base de datos. 3.3.- Sintetizar la información recopilada por cada uno de los departamentos.			
--	---	--	--	--



ESTRUCTURA LÓGICA (VERTICAL) DEL PROYECTO

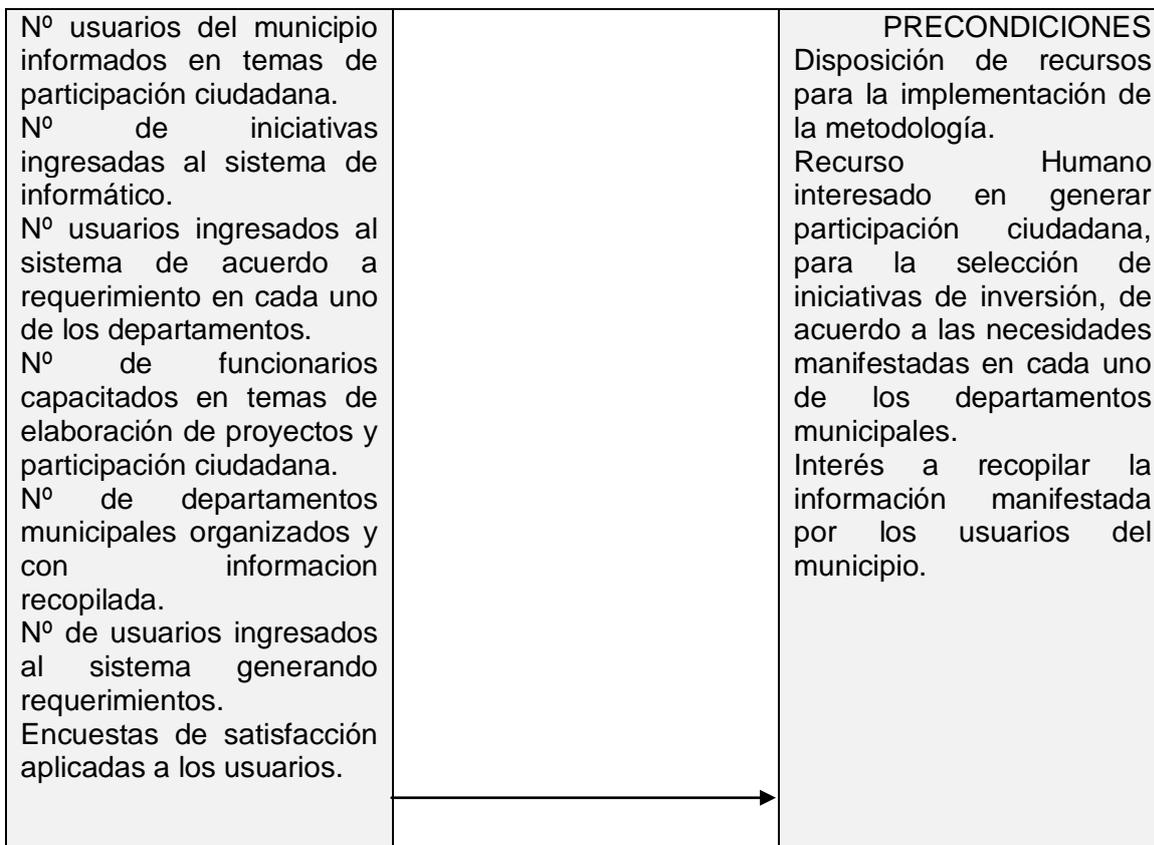




R	FEX
<p>1.1.- Existencia de protocolos para la priorización de los proyectos.-</p> <p>1.2.- Implementación de estrategias eficientes para enfocar los recursos disponibles.</p> <p>2.1.- Capacitación a los funcionarios encargados de proyectos en herramientas de participación ciudadana.</p> <p>3.1.- Instalación de sistemas informáticos para el almacenamiento de información sobre las iniciativas de inversión.</p> <p>3.2.- Implementación de un sistema de organización de los Departamentos Municipales, para recopilar las demandas de cada uno de los usuarios.</p>	<p>El sistema informático instalado se utilizará en todos los departamentos de la municipalidad, cada uno de los funcionarios estará capacitado para su utilización, además de estar capacitado en herramientas de participación ciudadana.</p>



<p>A</p> <p>1.1.- Determinar los criterios para selección de iniciativas de inversión, con</p> <p>1.2.- Asignar puntaje de importancia a cada uno de los criterios seleccionados.</p> <p>1.3.- Realizar análisis multicriterio para cada uno de los factores seleccionados.</p> <p>2.1.- Capacitación sobre Elaboración de Proyectos.</p> <p>2.2.- Capacitación en Participación Ciudadana.</p> <p>3.1.- Diseñar base de datos informática para archivar información de cada uno de los proyectos.</p> <p>3.2.- Capacitar a los funcionarios de cada uno de los departamentos, sobre la implementación de la base de datos.</p> <p>3.3.- Sintetizar la información recopilada por cada uno de los departamentos.</p>		<p>FEX</p> <p>El equipo técnico del Municipio tiene las capacidades para implementar una metodología de participación ciudadana, para la selección de la cartera de iniciativas de inversión.</p>
--	--	---





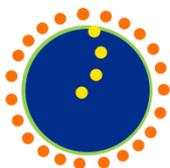
CRONOGRAMA

	SEMANAS														
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
ACTIVIDADES															
1.- Creacion de la unidad municipal de participacion ciudadana (dependiente de la Secretaría de Planificación)	x	x	x	x											
2.-Elaboracion de metodologia de participacion ciudadana.-			x	x	x	x									
3.- Capacitacion a los funcionarios.-						x	x	x							
4.- Implementacion de metodologia									x	x	x	x			
5.- Instalacion del sistema de almacenamiento de informacion.-								x	x	x	x	x			
6.-Puesta en Marcha del sistema participativo												x	x	x	x
...															
RECURSOS Y MEDIOS															
Personal	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Oficinas	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Ordenadores	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Medios audiovisuales						x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
...															

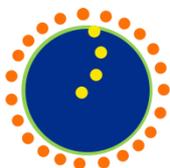


PRESENTACIÓN DE LA PROPUESTA

NOMBRE DEL PROYECTO		DESARROLLO DE UNA METODOLOGÍA PARTICIPATIVA EN EL PROCESO DE FORMULACIÓN DE PROYECTOS PARA EL DESARROLLO COMUNAL DE LAUTARO
MES Y AÑO DE ELABORACIÓN		Noviembre de 2012
AUTORES		Eduardo de la Sierra Gallegos
RESUMEN EJECUTIVO		<p>El trabajo propuesto consiste en desarrollar una metodología participativa en el proceso de selección de iniciativas de inversión, detectando las necesidades de la comunidad, presentando alternativas de solución, alternativas técnicas y presentación del proyecto con la alternativa que de solución a la problemática planteada.</p> <p>Junto con implementar una metodología, se pretende instaurar la unidad de participación ciudadana en el municipio, con la finalidad de realizar de forma permanente el trabajo participativo, vinculándose con todas las direcciones y departamentos, los cuales son los que trabajan directamente con la comunidad.</p> <p>Realizar trabajos directos con los medios radiales y digitales que facilitan el trabajo en conjunto y participativo con la comunidad.</p>
INFORMACIÓN GENERAL		
	NOMBRE DEL PROYECTO	DESARROLLO DE UNA METODOLOGÍA PARTICIPATIVA EN EL PROCESO DE FORMULACIÓN DE PROYECTOS PARA EL DESARROLLO COMUNAL DE LAUTARO
	ENTIDAD RESPONSABLE	MUNICIPALIDAD DE LAUTARO
	PERIODO DE DURACIÓN	Periodos anuales.
	LOCALIZACIÓN	Comuna de Lautaro, Region de La Araucania - Chile
	COSTE TOTAL	\$17.140.000.- (valor anual)
INTRODUCCIÓN Y DIAGNÓSTICO		El proyecto que se presenta se localiza en la comuna de Lautaro, y se inserta dentro del



	<p>Municipio a objeto de fortalecer la gestión en la formulación de proyectos de inversión de carácter comunal.</p> <p>La comunidad de Lautaro, cuenta con diversas organizaciones que le son representativas con las cuales el municipio como institución pública debe relacionarse. En este aspecto y dentro del marco de mejoramiento a la gestión pública se propone la realización de talleres de forma permanente de participación ciudadana, en una primera etapa para entregar, capacitar y formular herramientas participativas, dentro de las cuales se proponen líneas de acción tanto digitales como presenciales.</p> <p>Esta idea busca también mejorar el vínculo entre el municipio como gobierno local con la comunidad y las organizaciones publico privado presentes en la comuna y tambien para validar las propuestas en relación a proyectos ante las instituciones públicas de nivel superior.</p> <p>Esta situación viene a dar un mayor peso a la cartera de proyectos de la comuna y que postulan a líneas de financiamiento públicas externas al municipio, ya que, incorporaría el componente participativo y de respaldo de la comunidad organizada.</p>
<p>DEFINICIÓN DEL PROBLEMA Y CAUSAS</p>	<p><u>Problema:</u> Carencia de un metodo participativo para la selección de la cartera de proyectos de interes comunal.</p> <p><u>Causas:</u> Falta de criterios tecnicos para la selección de iniciativas de inversion. Funcionarios con capacidades tecnicas de participacion ciudadana deficientes. Falta de informacion disponible de los proyectos en ejecucion y en cartera.</p>
<p>OBJETIVOS DEL PROYECTO</p>	<p>Implementación de una Metodología de caracter participativo para la selección de la cartera de proyectos de interés comunal.</p>



ACTIVIDADES Y CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN	<p>1.- Creacion de la unidad municipal de participacion ciudadana (dependiente de la Secretaría de Planificación).- → 4 semanas</p> <p>2.-Elaboracion de metodologia de participacion ciudadana.- → 4 semanas</p> <p>3.- Capacitacion a los funcionarios.- → 3 semanas</p> <p>4.- Implementacion de metodologia.- → 4 semanas</p> <p>5.- Instalacion del sistema de almacenamiento de informacion.- → 5 semanas</p> <p>6.-Puesta en Marcha del sistema participativo de formulacion de proyectos- → 4 semanas.</p> <p>Total : 15 semanas</p>
PERSONAL	Equipo conformado por 01 profesional y 01 tecnico de nivel superior, jornada completa en dependencias
SOSTENIBILIDAD	Se considera una etapa de instalacion, luego la etapa de ejecucion, con periodos de evaluacion anual.
PRESUPUESTO	\$17.140.000.- (valor anual)
EVALUACIÓN Y MONITOREO	La evaluacion y monitoreo estará asentada en la Secretaria Comunal de Planificación y se efectuará según los indicadores establecidos, mediante informes de avance trimestral y un informe anual.